



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly  
oddělení dozoru Praha

## Právní rozbor obecně závazné vyhlášky

**Obec: Kotopeky**

**Obecně závazná vyhláška č. 1/2014 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů (dále jen „OZV“)**

Datum vydání OZV:	07. 12. 2014
Datum vyvěšení OZV na úřední desce:	07. 12. 2014
Datum sejmutí OZV z úřední desky:	29. 12. 2014
Datum účinnosti OZV:	01. 01. 2015

**OZV vydána na základě zákonných zmocnění:**

- ust. § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů,
- ust. § 14 odst. 2 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

**Posouzení právního předpisu:**

**A. Právní východiska posouzení zákonnosti OZV obce Kotopeky:**

- Ústava ČR
- zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“)
- zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o místních poplatcích“)
- zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád
- metodický materiál odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra ČR:
  - č.28 (Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanovují místní poplatky) – aktualizován k 1.7.2012
- stanoviska odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra ČR:
  - č.4/2009 ze dne 27.3.2009, aktualizováno k 1.7.2011, zákonné varianty řešení zpoplatňování KO a jednotlivé rozdíly mezi nimi
  - č.11/2009 ze dne 1.11.2009, aktualizováno k 1.1.2011, ohlašovací povinnost ve vyhlášce o místních poplatcích
  - č.35/2009 ze dne 1.11.2009, rodná čísla, řízení ve věcech místních poplatků a ohlašovací povinnost v obecně závazných vyhláškách o místních poplatcích
- judikatura Ústavního soudu:
  - Pl.ÚS 39/02 (Vražné)

Dle ust. čl. 104 odst. 3 Ústavy ČR mohou zastupitelstva obcí v mezích své působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky obcí.

Dle ust. čl. 11 odst. 5 Listiny základních práv a svobod lze daně a poplatky ukládat jen na základě zákona.

Dle ust. § 10 písm. d) zákona o obcích může obec ukládat povinnosti v samostatné



působnosti obecně závaznou vyhláškou obce, stanoví-li tak zvláštní zákon.

Dle ust. 35 odst. 3 písm. a) zákona o obcích při výkonu samostatné působnosti se obec řídí při vydávání obecně závazných vyhlášek zákonem.

Dle ust. 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích zastupitelstvu obce je vyhrazeno vydávat obecně závazné vyhlášky obce.

Dle ust. § 14 odst. 1 a 2 zákona o místních poplatcích, patří stanovení místních poplatků do samostatné působnosti obce, která je ve svém území zavedla, přičemž místní poplatky zavede obec obecně závaznou vyhláškou, ve které upraví podrobnosti jejich vybírání, zejména stanoví konkrétní sazbu poplatku, ohlašovací povinnost ke vzniku a zániku poplatkové povinnosti, splatnost, úlevy a případné osvobození od poplatků; u místního poplatku za užívání veřejného prostranství určí místa, která v obci podléhají poplatku za užívání veřejného prostranství.

Dle ust. § 1 písm. g) zákona o místních poplatcích mohou obce vybírat místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.

## **B. Posouzení zákonnosti OZV obec Kotopeky:**

### **Formální a legislativně-právní náležitosti:**

- OZV byla dle své úvodní preambule schválena a vydána zastupitelstvem obce dne 07. 12. 2014, vyvěšena na úřední desce byla dne 07. 12. 2014, sejmuta byla dne 29. 12. 2014 a účinnosti nabyla dne 01. 01. 2015. Dle uvedených údajů byla OZV schválena a vydána orgánem obce k tomu příslušným dle ust. § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích.
- OZV má náležitosti právního předpisu obce vydaného v samostatné působnosti obce - označení listiny ve smyslu ust. § 111 odst. 1 zákona o obcích, očíslování OZV v souladu s ust. § 12 odst. 4 zákona o obcích, vnitřní členění OZV na články, odstavce a písmena, podpisy na OZV dle ust. § 104 odst. 2 zákona o obcích.

### **Obsah OZV:**

#### **Čl. 1**

##### **Odst. 1**

Obec tímto ustanovením zavádí místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Předmětný místní poplatek je město oprávněno zavést na základě ustanovení § 1 písm. g) zákona o místních poplatcích.

Ustanovení je v souladu s § 1 písm. g) zákona o místních poplatcích.

##### **Odst. 2**

Ustanovení obsahuje informaci o tom, že řízení o poplatcích vykonává obecní úřad v návaznosti na ustanovení § 14 odst. 3 zákona o místních poplatcích.

Ustanovení je v souladu s § 14 odst. 3 zákona o místních poplatcích.



## **Čl. 2**

Odst. 1

Písm. a), b)

Ustanovení obsahuje definici poplatníka poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, která je opisem ust. § 10b odst. 1 písm. a) a b) zákona o místních poplatcích.

Ustanovení je v souladu s ust. § 10b odst. 1 písm. a) a b) zákona o místních poplatcích.

Odst. 2

Předmětem ustanovení je opis ust. § 10b odst. 2 zákona o místních poplatcích, kde je uvedeno, kdo může poplatek platit a rozsah údajů, které se oznamují obecnímu úřadu v případě, pokud je poplatek příslušnou osobou placen za více fyzických osob.

Ustanovení je v souladu s ust. § 10b odst. 2 zákona o místních poplatcích.

## **Čl. 3**

Odst. 1, 2, 3, 4

V souladu s § 14 odst. 2 zákona o místních poplatcích, dle kterého poplatky zavede obec obecně závaznou vyhláškou, ve které mimo jiné stanoví lhůty pro plnění ohlašovací povinnosti, je v tomto ustanovení stanovena lhůta pro vznik a zánik poplatkové povinnosti. Dále jsou zde uvedeny další údaje spojené s ohlašovací povinností, jejichž stanovený rozsah je v souladu s ustanovením § 14a zákona o místních poplatcích.

Ustanovení je v souladu s § 14 odst. 2 a § 14a zákona o místních poplatcích.

Odst. 5, 6

Opisem § 14a odst. 2 a 3 zákona o místních poplatcích je v těchto ustanoveních uvedeno splnění dalšího údaje spojeného s ohlašovací povinností a dále je stanovena lhůta pro případy, kdy dojde ke změně údajů uvedených v ohlášení.

Ustanovení je v souladu s § 14a zákona o místních poplatcích.

## **Čl. 4**

Odst. 1

Tímto ustanovením je stanovena sazba poplatku pro poplatníka dle této vyhlášky, která činí 800,- Kč a je tvořena:

a) z částky 250,- Kč za kalendářní rok a

b) z částky 550,- Kč za kalendářní rok. Tato částka je stanovena na základě skutečných nákladů předchozího kalendářního roku na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu za poplatníka a kalendářní rok.

Stanovená výše sazby je v mezích ustanovení § 10b odst. 4 písm. a) a b) zákona o místních poplatcích, neboť dle tohoto ust. sazbu poplatku tvoří částka až 250,-Kč za poplatníka a kalendářní rok a částka stanovená na základě skutečných nákladů obce předchozího kalendářního roku na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu až 750,-Kč za poplatníka a kalendářní rok.

Ustanovení je v souladu s § 10b odst. 4 písm. a) a b) zákona o místních poplatcích.



#### Odst. 2

Rozúčtování nákladů obce na likvidaci netříděného komunálního odpadu předchozího roku je uvedeno v příloze OZV. Rozúčtování nákladů obce předchozího roku je možné uvést v textu OZV nebo v příloze OZV.

Ustanovení je v souladu s § 10b odst. 4 písm. b) zákona o místních poplatcích.

#### Odst. 3

Opisem ustanovení § 10b odst. 5 zákona o místních poplatcích je uvedeno, že v případě změny místa pobytu fyzické osoby, změny vlastnictví stavby určené individuální rekreaci, bytu nebo rodinného domu v průběhu kalendářního roku, se poplatek platí v poměrné výši, která odpovídá počtu kalendářních měsíců pobytu nebo vlastnictví v příslušném kalendářním roce. Dojde-li ke změně v průběhu kalendářního měsíce, je pro stanovení počtu měsíců rozhodný stav k poslednímu dni tohoto měsíce.

Ustanovení je v souladu s ust. § 10b odst. 5 zákona o místních poplatcích.

### **Čl. 5**

#### Odst. 1, 2

V souladu s § 14 odst. 2 zákona o místních poplatcích, dle kterého poplatky zavede obec obecně závaznou vyhláškou, ve které mimo jiné stanoví splatnost, jsou v těchto ustanoveních stanoveny lhůty splatnosti poplatku.

Ustanovení je v souladu s § 14 odst. 2 zákona o místních poplatcích.

### **Čl. 6**

V souladu s ust. § 14 odst. 2 zákona o místních poplatcích bylo v čl. 6 stanoveno osvobození a úlevy od poplatku.

#### Odst. 1

Od poplatku se osvobozují „*občané ve výkonu trestu odnětí svobody, občané umístění v domovech důchodců, občané umístění celoročně v nápravných a diagnostických ústavech a léčebnách, občané, kteří mají pobyt v obci a žijí v cizině souvisle déle než 1 kalendářní rok při doložení čestného prohlášení či jiného potvrzení, občané, kteří mají pobyt trvalý pobyt na adrese Kotopeky 7 – sídlo ohlašovny (mimo bytových prostor), nevidomí, bezmocní, držitelé průkazu ZTP a ZTP/P a občané do 1. roku věku.* Stanovení osvobození od poplatku je na rozhodnutí obce.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

#### Odst. 2

Úleva se poskytuje dětem do 18-ti let ve výši 200,-Kč. Stanovení úlevy od poplatku je na rozhodnutí obce.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

### **Čl. 7**

#### Odst. 1, 2

Ustanovení je opisem § 11 odst. 1 a 3 zákona o místních poplatcích, který upravuje možnost navýšení poplatku.

Ustanovení je v souladu s § 11 odst. 1 a 3 zákona o místních poplatcích.



### **Čl. 8**

Odst. 1, 2

Ustanovení je opisem ust. 12 odst. 1 a 2 zákona o místních poplatcích, kde je upraveno procesní postavení poplatníka jeho zákonného zástupce a dále postup v případě nezaplacení.

Ustanovení je v souladu s § 12 odst. 1 a 2 zákona o místních poplatcích.

### **Čl. 9**

Odst. 1, 2

Uvedeno přechodné a zrušovací ustanovení k předchozí obecně závazné vyhlášce. Toto je v souladu s § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích, kdy z pravomoci zastupitelstva obce obecně závazné vyhlášky schvalovat vyplývá i právo je zrušit.

Ustanovení je v souladu s § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích.

### **Čl. 10**

Účinnost obecně závazné vyhlášky je stanovena v souladu s § 12 zákona o obcích, dle kterého pokud není stanovena účinnost pozdější, nabývají právní předpisy obce účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení. Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však dnem vyhlášení.

Ustanovení je v souladu s § 12 odst. 2 zákona o obcích.

### **Příloha:**

Předmětem je rozúčtování nákladů předchozího kalendářního roku na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu na osobu, které je v souladu s § 10b odst. 4 písm. b) zákona o místních poplatcích.

Ustanovení je v souladu s § 10b odst. 4 písm. b) zákona o místních poplatcích.

**Závěr: OZV je v souladu se zákonem.**

Zpracovala: Ing. Jitka Müllerová

Schválil: JUDr. Josef Duchoň

V Praze dne: 4. února 2015